АДМИНИСТРАЦИЯ

БОЛЬШЕДМИТРИЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ЛЫСОГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 октября 2019 года № 28 с. Большая Дмитриевка

Об утверждении порядка проведения оценки налоговых расходов Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» администрация Большедмитриевского муниципального образования ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить порядок проведения оценки налоговых расходов Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию на официальном сайте администрации Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения с 1 января 2020 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Большедмитриевского

муниципального образования М.Н. Тулипкалиев

Утвержден постановлением

администрации Большедмитриевского муниципального образования

от 30.10.2019 г. № 28

Порядок проведения оценки налоговых расходов

Большедмитриевского муниципального образования

Лысогорского муниципального района

1. Порядок определяет процедуру и критерии оценки налоговых расходов, состав исполнителей, их взаимодействие, а также требования к реализации результатов оценки.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

налоговые расходыБольшедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района – выпадающие доходы бюджета Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ (структурных элементов муниципальной программы) Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам;

куратор налогового расхода - орган исполнительной власти Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района и целей социально-экономической политики Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, не относящимися к муниципальным программам Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, орган исполнительной власти Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, инициирующий установление налоговых расходов;

перечень налоговых расходов Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района - свод (перечень), содержащий сведения о распределении налоговых расходов Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района в соответствии с целями муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района и целями социально-экономической политики Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района,

не относящимися к муниципальным программам муниципального образования, кураторах налоговых расходов, нормативных и целевых характеристиках;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения);

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района;

целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района.

3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района осуществляется исходя из целей муниципальных программ (структурных элементов муниципальных программ) Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам.

4. В целях проведения оценки налоговых расходов Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района:

а) администрация Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района до 1 февраля направляет в межрайонную ИФНС России № 13 по Саратовской области сведения о категориях плательщиков, с указанием нормативных правовых актов Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, устанавливающие налоговые льготы, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году;

б) ИФНС России № 13 по Саратовской области (по согласованию)   
до 1 апреля направляет в администрацию Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов по категориям налоговых льгот,

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района по каждой налоговой льготе, относящейся к стимулирующему налоговому расходу;

в) ИФНС России № 13 по Саратовской области направляет до 15 июля в администрацию Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, установленным по налогам, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

г) администрация Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района до 20 августа уточняет информацию о налоговых расходах, использованных плательщиками в отчетном финансовом году.

5. Оценка налоговых расходов осуществляется куратором налогового расхода с соблюдением общих требований, установленных настоящим Порядком.

6. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

7. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ (структурным элементам муниципальных программ) Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района и целям социально-экономической политики Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, не относящимся к муниципальным программам Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на использование налоговых расходов и общей численности плательщиков за 5 летний период.

По непрограммным налоговым расходам куратором налогового расхода могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот.

8. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте](#Par25) 7 Порядка, куратор налогового расхода в обязательном порядке представляет в администрацию Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района предложения об изменении оснований, порядка и условий применения налоговых льгот либо об их отмене.

9. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района и целей социально-экономической политики Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, на значение, которого оказывают влияние налоговые расходы Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района.

Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

10. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

11. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ их результативности с альтернативными механизмами достижения целей муниципальной программы Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района и целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам на 1 рубль налоговых расходов бюджета Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района и на 1 рубль расходов бюджета Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района для достижения того же показателя в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района и целей социально-экономической политики Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, не относящихся к муниципальных программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района;

б) совершенствование нормативного регулирования и порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

в) УФНС России № 13 по Саратовской области направляет до 15 июля в администрацию Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, установленным по земельному налогу с юридических лиц, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

г) Администрация Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района области до 20 августа уточняет информацию о налоговых расходах, использованных плательщиками в отчетном финансовом году.

12. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, по установленным налогам наряду со сравнительным анализом, указанным в [пункте 1](#Par34)1 Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с [пунктом 1](#Par41)3.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

13. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:



где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района плательщиками, учитываются начисления по земельному налогу с юридических лиц.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, оценивается (прогнозируется) куратором налогового расхода;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района в i-м году по отношению к показателям базового года.

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Саратовской области, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p ,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

14. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

15. По итогам проведенной оценки налогового расхода Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, вкладе налогового расхода Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района в достижение целей муниципальной программы (структурных элементов муниципальной программы) Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района и (или) целей социально-экономической политики Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района не относящихся к муниципальным программам Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района и целей социально-экономической политики Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования.

16. Администрация Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района формирует оценку эффективности налоговых расходов Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

17. Оценка планируемых к предоставлению налоговых расходов Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района осуществляется до внесения в Совет Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района проекта решения Совета Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района, устанавливающего налоговую льготу.

Администрация Большедмитриевского муниципального образования Лысогорского муниципального района направляет в комиссию Совета Большедмитриевского муниципального образования по бюджетно-финансовой политике и использованию собственности проект решения Совета Большедмитриевского муниципального образования об установления льготы с приложением оценки эффективности налогового расхода, а также сведений, использованных при осуществлении оценки.

Глава Большедмитриевского

муниципального образования М.Н. Тулипкалиев